

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 24.2.2020

השתתפו:	מר אורן אריאב	יו"ר ועדת מכרזים
	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי עדי בסון	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

הוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם חברת יבמ - הקמת מערכת הקלטות ממוחשבת לצורך קיום ראיונות לזרים

במסגרת עבודתה של יחידת ה-RSD ברשות, מתקיימים ראיונות לזרים/מבקשי מקלט אשר מלווים בהקלטת קול וצילום וידאו. החובה להקלטת ראיונות אלו נובעת מהצהרה של המדינה במסגרת בר"ם (בקשת רשות ערעור מנהלית) 8303/11 **מדינת ישראל נ' win pa pa shwe** שהוגשה לבית המשפט העליון על החלטת ביניים של השופט רמי אמיר בעת"מ 546205/11 אשר התיר למבקשת מקלט בורמזית להקליט את ראיון ה-RSD שיערך לה לאור העובדה שבאותה העת, הרשות לא תיעדה את הראיונות באופן חזותי.

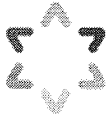
לאחר הגשת בקשת רשות הערעור ולאחר מספר דיונים שנערכו בנושא, הודיעה המדינה כי היא מסכימה לבצע הקלטת אודיו של הראיון המקיף, ולמסור העתק של הקלטה זו, יחד עם פרוטוקול הראיון, אשר יימסר בהתאם לסעיף 8(ג) לנוהל מבקשי מקלט מדיני בישראל, לאחר מתן ההחלטה בבקשת המקלט.

צוין כי ההסכמה הייתה אמנם בתיק הפרטני אך לבסוף הוחלט בדיונים שהתקיימו על התיק, יחד עם הגורמים המקצועיים ברשות כי כל הראיונות יתועדו גם בתיעוד חזותי. אי לכך, מאז 2011, הראיונות מתועדים באופן חזותי.

הראיונות כאמור, מתנהלים ב- 65 חדרים באתרי הרשות בארץ ומרביתם ביחידת RSD כאשר הראיון מתבצע באמצעים פשוטים ולא מספקים טכנולוגית, כך למשל- הצילום מבוצע על ידי מצלמות וידאו לא רשתיות. התיעוד של ההקלטות נשמר על גבי דיסקים חיצוניים ללא גיבוי וללא תיעוד ממוחשב המאפשר אחזור בצורה פשוטה ומהירה. כמו כן, לא ניתן להפריד את השמע מהוידאו, דרישה שלעיתים מגיעה מבתי המשפט.

קשיים אלו הביאו את הגורמים המקצועיים במינהל אכיפה וזרים בשיתוף עם אגף מערכות מידע למציאת פתרון טכנולוגי מתקדם בסוגיה זו. בתוך כך, ביצע אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע ברשות סקירה מקיפה של הטכנולוגיות הקיימות בשוק ובמשרדי ממשלה מקבילים, לבחינת הפתרונות השונים עבור מתן מענה טכנולוגי ברמה גבוהה לצורך התשאלים ותיעודם.

הפתרון המבוקש על ידי מנהל אכיפה וזרים מבוסס על אינטגרציה מלאה בין מערכת ההקלטות לבין המערכת הממוחשבת העיקרית הקיימת ברשות - מערכת "אביב". בעת אפיון חבילת אכיפה בפרויקט איתן הועלתה דרישה על ידי מנהל אכיפה וזרים להכליל את התכנון העתידי של מערכת ההקלטות כך שהתשאול ותיעודו באמצעות הקלטה ינוהל באופן מלא מתוך מערכת איתן בעת עלייתה לייצור. עד לסיום הפיתוח ועלייה לייצור של מודול אכיפה באיתן יש צורך ביכולת אחזור ההקלטות מתוך תיק זר באביב.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים
מערכות מידע
וטכנולוגיות

הפתרון יכלול הקמת שרתים בחוות השרתים לטובת מערכת ניהול ההקלטות, פריסה של מצלמות וידאו רשתיות, מיקרופונים, מחשבים, ציוד תקשורת ייעודי ואל פסקים בחדר ההקלטות השונים ברחבי הארץ. כמו כן תחזוקה ותמיכה שוטפת במסגרת המחויבות של יבמ במכרז כולל אחריות לתקופה של 5 שנים. פתרון זה מיועד להתאמה גם במערכת אביב וגם בהמשך להיטמע במערכת איתן.

לפיכך, לאחר גיבוש הצרכים והפתרון הנדרש, פנה אגף מערכות מידע לחברת יבמ לטובת גיבוש הצעת מחיר ואפיון הפתרון התשתיתי כולל הפיתוח וההתאמות הנדרשות.

חברת יבמ ישראל בע"מ (להלן: "יבמ") הינה החברה שזכתה במכרז פומבי מס' 113/2010 לפיתוח, תפעול ותחזוקת מערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") - פרויקט "איתן".

ביום 23.01.2018, חתמה הרשות על חוזה התקשרות עם יבמ לטובת מימוש ההתקשרות והתחלת התנעת פרויקט "איתן".

הפנייה ליבמ בוצעה לאחר סקירה של השוק והמוצרים המוצעים בתחום זה ולאחר הבנה שלאור הקשר ההדוק למערכת אביב/איתן נדרש שיבמ תבצע את העבודה. כמו כן, יצוין כי, מערכת ההקלטות אינה נמצאת בתכולת מכרז איתן אך כן מוזכר כי התמיכה בו, הממשק למערכות הקיימות והעתידיות יהיה נדרש.

סעיף 7.3 בחוזה ההתקשרות עם יבמ קובע כי:

"למזמין עומדת זכות הברירה לדרוש מהספק להוסיף על תכולת השירותים בכל שלב בהתקשרות, גם אם השירותים שאותם מבקש המזמין להוסיף לא נזכרו במכרז או בהצעה, וזאת בכפוף לכך שהשירותים הנוספים נדרשים לצורך מימושן של מטרות המכרז, מטרות המערכת או מטרותיו של חוזה זה. במקרה זה, יחול האמור להלן, בכפוף לאמור בסעיף 16.4.3:

7.3.1 הוספה של שירותים תזכה את הספק בתשלום נוסף, כמפורט בפרק 5 למכרז.

7.3.2 במקרה של רכישת ציוד שאינו מפורט בפרק 5, תהיה הרשות רשאית לדרוש מהספק לספק את הציוד ולשלם עבורו את עלות רכישתו בתוספת עשרה אחוזים (10%) מעלות זו (cost + 10%). התשלום עבור ההתקנה של ציוד זה ייעשה בשעות שינויים ושיפורים, כמפורט בסעיף 22 להלן."

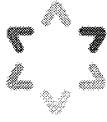
כאמור בסעיף 7.3 בחוזה ההתקשרות עם יבמ, הרחבה/ הוספת שירותים ניתנות לצורך מימוש מטרות המכרז המפורטות בהרחבה בסעיף 1.4.1 במסמכי המכרז כיעדי הארגון אשר המערכת אמורה לשרת:

1.4.1 יעדי הארגון

המערכת המבוקשת נועדה לתמוך ביעדי רשות האוכלוסין וההגירה, כמפורט להלן:

א. מטרות בתחומים המקצועיים של הרשות:

- הסדרה של מדיניות ההגירה של מדינת ישראל.
- הסדרת העסקתם של העובדים הזרים.
- הגברה של יכולת האכיפה של הרשות.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים
מערכות מידע
וטכנולוגיות

- **צמצום מספר השוהים הבלתי חוקיים במדינת ישראל.**
 - **יישום חוק הביומטריה.**
 - **הנפקה של ת.ז. ודרכונים לצורך תיעוד וזיהוי אמין.**
 - **הפעלת מערך ביקרות גבולות יעיל ומתקדם במעברי הגבולות הבינלאומיים של ישראל.**
- ב. שיפור השירות:
- **שדרוג השרות בלשכות ובמדורי הרשות**
 - **בניה והטמעה של אמצעים ישירים וטכנולוגיים מתקדמים למתן שרות ישיר זמין ונוח.**
- ג. מטרת פנימיות של הרשות:
- **מיסוד ארגוני וניהולי של הרשות כגוף אינטגרטיבי.**
 - **שדרוג של מערכות המידע ואינטגרציה ביניהן.**
 - **פיתוח וטיפול ההון האנושי ברשות.**

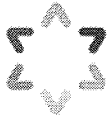
במסגרת הדין בוועדה, הציג אגף מערכות מידע וטכנולוגיות את היתרונות הקיימים בהקמת מערכת הקלטות תשאולים כדלקמן:

1. התשאול מקבל נופך של רצינות ועצם ההקלטה מנטרל מראש כל ניסיון לטעון למשהו פסול שכביכול נעשה בריאיון.
2. על פי חוק חופש המידע, היחידה נדרשת לשמור את ההקלטות למשך תקופה של 7 שנים לפחות מיום קבלת ההחלטה ולעיתים פרק הזמן הנ"ל מתארך עקב עיכובים בקבלת ההחלטות על ידי גורמים שונים.

לאור כל האמור לעיל, מבוקש מהוועדה הוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם חברת יבמ לטובת הקמת מערכת **on-premise** (רשת פנימית סגורה) אשר תסייע במערכת הקלטה ואחזור עבור תשאולים לעובדים זרים המתקיימים בחדרי החקירות שבאתרי הרשות.

היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 2,402,936.40 ₪ + מע"מ.

מצ"ב הצעת המחיר שהגישה חברת יבמ מיום 9.2.2020 **כנספת א'** לפרוטוקול זה. יצוין כי הצעת המחיר מכילה ציוד המבוסס על מחירון הציוד מפרק 5 במכרז איתן ובנוסף על ציוד שאינו קיים במענה המכרזי ולפיכך תומחר על בסיס **cost +10%** כפי שנדרש על פי ההסכם בסעיף 7.3. בנוסף תומחרו שעות כוח אדם על פי מחירון שירותי כ"א במענה (סעיף 5.1.1 במכרז). כמו כן, הצעת המחיר של יבמ מבוססת על תכנון של הקמת המערכת, אומדנים של ביצוע התאמות בשטח ורכישת ציוד בהתאם לצורך וכוללת תחזוקה ל 4 שנים נוספות.



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים
מערכות מידע
וטכנולוגיות

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי ועדת המכרזים. בתוך כך, הוצגה בפני הוועדה, מדיניות הרשות בדבר הקלטת הראיונות לזרים לפיה, מאז 2011, הראיונות מתועדים באופן חזותי.

במסגרת הדיון בוועדה הציג אגף מערכות מידע וטכנולוגיות את החשיבות הקיימת באינטגרציה המלאה בין מערכת ההקלטות והתשאולים לזרים לבין המערכת הממוחשבת העיקרית הקיימת ברשות - מערכת "אביב". עוד הציג האגף את היתרונות הקיימים לרשות בהקמת מערכת ההקלטות כאמור: תכני התשאולים יהיו מדויקים וברורים בזמן של סתירות שיתקבלו ושמירת חומרי ההקלטות במשך 7 שנים לפחות וזאת בהתאם לחוק חופש המידע.

כמו כן, הוצג בפני הוועדה כי הפתרון המבוקש על ידי מנהל אכיפה וזרים מבוסס על אינטגרציה מלאה בין מערכת ההקלטות לבין המערכת הממוחשבת העיקרית הקיימת ברשות - מערכת "אביב" וכן המערכת הממוחשבת העתידית (מערכת "איתן").

לאור האמור לעיל, ובהתאם לסעיף 7.3 לחוזה ההתקשרות עם יבמ הקובע כי לרשות ניתנת האפשרות להוסיף שירותים שלא נזכרו במכרז ובלבד שהם לצורך מימוש מטרות המכרז המפורטות בסעיף 1.4.1 למסמכי המכרז, הוועדה מחליטה לאשר הוספת שירות לחוזה ההתקשרות עם יבמ - פרויקט איתן כך שחברת יבמ תהיה אחראית על הקמת מערכת הקלטות למתושאלים on-premise (רשת פנימית סגורה).

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 2,402,936.40 ₪ + מע"מ. הצעת המחיר כאמור מכילה ציוד המבוסס על מחירון הציוד מפרק 5 במכרז איתן ובנוסף על ציוד שאינו קיים במענה המכרזי ולפיכך תומחר על בסיס $cost + 10\%$ כפי שנדרש על פי ההסכם בסעיף 7.3. בנוסף תומחרו שעות כוח אדם על פי מחירון שירותי כ"א במענה (סעיף 5.1.1 במכרז). כמו כן, הצעת המחיר של יבמ מבוססת על תכנון של הקמת המערכת, אומדנים של ביצוע התאמות בשטח ורכישת ציוד בהתאם לצורך וכוללת תחזוקה ל- 4 שנים נוספות.

ההתקשרות המאושרת הינה בכפוף לקיום תקציב.

בהתאם לסעיף 3.1 להודעת תכ"ם ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב לשנת 2020" כפי שפורסם ע"י החשב הכללי, הוועדה מציינת כי התקשרות זו טעונה את אישור ועדת חריגים באוצר.

לאחר קבלת אישורה של ועדת החריגים, על היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד נאווה מזון לשם הכנת תוספת להסכם.

תקנה : 3ג.

א/ר 23/1
עדי בסון

א/ר 23/1
חן בן ישראל

אלי אלפסי

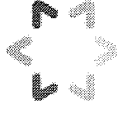
א/ר 23/1
אורן אריאב

דגנית סמי

מאת: חן בן ישראל
נשלח: יום ראשון 26 אפריל 2020 07:20
אל: אסתי סמי; אלי אלפסי; עדי בסון
עותק: יעקב חיים ינוקא; נאור מזון
נושא: RE: מערכת הקלטות ממוחשבת - חוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם יבמ

הי,
אסתי- מדובר רק בתיקון סכום ההתקשרות נכון? אין משהו מעבר לכך?
דגנית- ככל שכך הדבר, אנא תקני את התיקון ההתקשרות בבקשה ובהחלטה.
תודה

חן בן ישראל, עו"ד
ממונה מכרזים והתקשרויות
הלשכה המשפטית
משרד: 0747083117
079 : 02-6294836



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

From: אסתי אליהו
Sent: Thursday, April 23, 2020 12:41 PM
To: אסתי סמי; אלי אלפסי; עדי בסון
Cc: יעקב חיים ינוקא; נאור מזון
Subject: RE: מערכת הקלטות ממוחשבת - חוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם יבמ

שלום לכולם
לפני שתמשיכו יש צורך בתיקון הסכום, לאור טעות שעלתה בחישוב שנות האחריות (סכום שנת האחריות חושב בטעות פעם אחת לכל שנה במקום פעמיים)
שער הדולר מחושב לפי שער הדולר במרכז (3.885)
להלן החישוב המתוקן - הסכום הנכון צריך להיות עד לסכום של **2,402,936.40** ש"ח + מע"מ

דגנית סמי

אישור 434

מאת: <AdiBas@moin.gov.il> עדי בסון ישרפור
נשלח: יום שלישי 28 אפריל 2020 09:56
אל: דגנית סמי
נושא: RE: הוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם יבמ

מאשרת חתימה על הפרוטוקול

בברכה,

עדי בסון ישרפור
סגנית חשב
חשבות
AdiBas@moin.gov.il | 073-332-0331 | 050-6208497
www.moin.gov.il



משרד הפנים

From: <DganitSa@piba.gov.il> דגנית סמי
Sent: Monday, April 27, 2020 7:54 AM
To: <AdiBas@moin.gov.il> עדי בסון ישרפור
Subject: הוספת שירות בחוזה ההתקשרות עם יבמ

פרוטוקול המתוקן

דגנית סמי

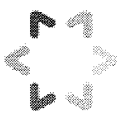
אורי אריאב

מאת: אורי אריאב
נשלח: יום רביעי 25 מרץ 2020 14:54
אל: יעקב חיים ינוקא; עדי בסון ישרפרי; חן בן ישראל; אלי אלפסי
עותק: דגנית סמי; אסתי אליהו
נושא: סטטוס בקשות שנדונו בוועדת ענ"א

אני מאשר חתימה על הפרוטוקול של חדרי חקירה,

אורי אריאב
מנהל אגף בכיר
אגף טכנולוגיות דיגיטליות
ומידע

משרד: 074-7083300
טל: 050-6233417



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

From: יעקב חיים ינוקא
Sent: Wednesday, March 25, 2020 1:58 PM
To: עדי בסון ישרפרי; חן בן ישראל; אלי אלפסי; אורי אריאב
Cc: דגנית סמי; אסתי אליהו
Subject: RE: א"ע סטטוס בקשות שנדונו בוועדת ענ"א

שלום רב,

בהמשך לשיחתי עם חן ובהתאם להוראת הנחיות וועדת המרכזים בעידן הקורונה סעיף 6א המצ"ב, בה מופיע כי:

"ככל שהדבר לא מתאפשר (להחתיים פיסית או אלקטרונית את חברי וועדת המרכזים), מי שמרכז את הוועדה יחתום בשם חברי הוועדה - לאחר קבלת אישור פרטני מחברי הוועדה, בטלפון או בדואר אלקטרוני לנוסח הפרוטוקול. לאחר סבב החתימות, הפרוטוקול יחתום ויפץ לכל חברי הוועדה"

נא אשרו את ההתקשרויות הבאות במייל חוזר: